

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ
с 1 по 31 июля 2008 года**

СОДЕРЖАНИЕ:

1. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ТЕМ МАТЕРИАЛОВ СМИ

2. АНАЛИЗ ТОНАЛЬНОСТИ МАТЕРИАЛОВ СМИ

3. КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ

- 3.1. Количественный анализ упоминаний Петербурга в федеральных СМИ
- 3.2. Количественный анализ упоминаний Петербурга в региональных СМИ
- 3.3. Количественный анализ упоминаний Петербурга в сети Интернет

4. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА

- 4.1. Анализ межнациональных отношений
- 4.2. Анализ деятельности органов госвласти

5. УПОМИНАЕМЫЕ ПЕРСОНЫ

6. ТОНАЛЬНОСТЬ УПОМИНАНИЯ ПЕРСОН

- 6.1. Статистика упоминаний В. Матвиенко
- 6.2. Статистика упоминаний А. Прохоренко

1. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ТЕМ МАТЕРИАЛОВ СМИ

За отчетный период освещение в СМИ получили следующие темы, касающиеся межнациональных отношений в Петербурге:

- **Реализация городской программы «Толерантность».**
- **Проблема гастарбайтеров в Петербурге.**
- **Преступления, совершенные на национальной почве, и деятельность ГУВД в этой связи.**

2. АНАЛИЗ ТОНАЛЬНОСТИ МАТЕРИАЛОВ СМИ

Реализация городской программы «Толерантность»

В июле 2008 года в ряде городских СМИ традиционно появились публикации, так или иначе связанные с реализацией программы «Толерантность».

Критичный материал, посвященный программе «Толерантность», появился на страницах издания «Санкт-Петербургские ведомости». Как пишет издание, «эффект от ее реализации ничтожен, хотя затраты исчисляются миллионами рублей». Критика программы выдержана в уже ставшем традиционным для СМИ ключе: по мнению «Санкт-Петербургских ведомостей», «власти стараются сделать более терпимыми петербуржцев, хотя уважению к окружающим в первую очередь надо учить тех, кто приехал в Петербург».

О программе сообщал и интернет-портал «Фонтанка.ру», посвятивший развернутую статью проблемам, существующим в миграционной сфере. В частности, было отмечено, что оценить результаты действий по культурной адаптации мигрантов довольно сложно: портал сослался на выступление главы Комитета по внешним связям Александра Прохоренко в ходе заседания правительства Петербурга 1 апреля, когда он сообщил о том, что «за годы реализации программа доказала свою актуальность, но кардинально снизить количество правонарушений на почве этнической неприязни не удастся».

Важным для СМИ инфоповодом стало принятие правительством Петербурга постановления «О программе по реализации государственной политики РФ в отношении соотечественников за рубежом на 2008–2010 годы», разработанной Комитетом по внешним связям во главе с Александром Прохоренко. На заседании правительства города 8 июля Прохоренко сообщил о том, что в рамках программы будет активизирована деятельность Санкт-Петербургского Дома национальностей по культурным и деловым связям с соотечественниками, а также планируется создать Дом русского зарубежья. В сдержанно-лояльном ключе о постановлении рассказал интернет-портал БИА, в нейтральном — телеканал СТО.

Издание «Невское время» посвятило подробный материал жизни студентов — выходцев из Африки в Петербурге. В сдержанно-критичном ключе издание рассказало о деятельности властей города по обеспечению безопасности иностранцев: как пишет издание, «в разгар нападений на этнической почве в Петербурге губернатор Валентина Матвиенко собрала за стол переговоров милицейское начальство и ректоров вузов», в результате чего «появилась брошюра для иностранных студентов «Как не стать жертвой преступления». Основной совет этой работы — «Если вы решили бежать, делайте это как можно быстрее».

Таким образом, можно говорить о том, что реализация городской программы «Толерантность» освещалась СМИ Петербурга в июле 2008 года не слишком активно и преимущественно в нейтральном ключе. В качестве позитивного момента, связанного с программой «Толерантность» только косвенно, можно отметить заседание правительства Петербурга, в ходе которого обсуждались вопросы здравоохранения в связи с низким качеством учета мигрантов, а также

принятие правительством города постановления «О программе по реализации государственной политики РФ в отношении соотечественников за рубежом на 2008–2010 годы».

Проблема гастарбайтеров в Петербурге

В июле 2008 года СМИ Петербурга продолжили следить за ситуацией, складывающейся в сфере трудовой миграции.

Уже традиционно некоторое количество публикаций было посвящено гастарбайтерам, работающим на транспортных предприятиях Петербурга. В частности, СМИ рассказали о возбуждении уголовного дела в отношении водителя маршрутки, по вине которого, как полагает обвинение, 5 марта 2008 года 18 пассажиров пострадали в ДТП. Об этом сообщил «Коммерсант». «Российская газета» рассказала о закрытии Среднего проспекта Васильевского острова для маршрутных такси, напомнив о том, что в транспортной сфере Петербурга работает много гастарбайтеров. Этому же вопросу посвятил сюжет телеканал ТВЦ.

Печатные издания сообщили о том, что квота на привлечение иностранной рабочей силы в Петербурге и Ленобласти так и не была увеличена: несмотря на то что на официальном сайте Минздравсоцразвития Петербург и Ленобласть упоминаются как «нуждающиеся», оба субъекта в список увеличения квот не вошли. О возможном увеличении квоты и его позитивных и негативных сторонах в нейтральном ключе сообщили «Невское время», «Деловой Петербург», «Петербургский час пик», «Российская газета», «Вечерний Петербург» и «Эксперт Северо-Запад», интернет-портал «Фонтанка.ру», телеканалы РенТВ, Пятый канал и РТР. В критичном ключе об инициативе властей по увеличению квоты отозвался «МК в Питере» (2 материала). СМИ уделили внимание и пресс-конференции главы УФМС по Петербургу Юрия Буряка, который сообщил о том, что в России могут отменить квотирование для рабочих — выходцев из СНГ.

Тема привлечения иностранной рабочей силы в Петербург обсуждалась и на заседании правительства города, состоявшемся 1 июля. В частности, в ходе заседания губернатор Валентина Матвиенко сообщила о том, что к 1 сентября 2008 года Смольный разработает программу привлечения дополнительной рабочей силы из-за рубежа. Об этом в нейтральном ключе сообщили «Невское время», в лояльном — «Санкт-Петербургский курьер» и «Петербургский дневник». В свою очередь, «Санкт-Петербургские ведомости» отозвались о решении привлечь мигрантов в Петербург сдержанно-критично: по мнению издания, помощи от страны и города «ждут в первую очередь русские, живущие в Средней Азии и на Кавказе». Кроме того, на заседании правительства Петербурга прошло и обсуждение проблем здравоохранения, в частности — ситуации с заболеваемостью туберкулезом; в ходе обсуждения губернатор Валентина Матвиенко обратила особое внимание на то, что городу необходимо принимать меры по учету мигрантов, больных туберкулезом, о чем в нейтральном ключе сообщили «Ваш тайный советник», «Санкт-Петербургские ведомости», в лояльном — «Вечерний Петербург», «Смена» и «КП в Питере».

В ходе совещания по внешней трудовой миграции высказался по поводу ситуации в миграционной сфере и вице-губернатор Петербурга Михаил Осеевский. По его словам, город всецело поддерживает идею создания общежитий для мигрантов, а

соответствующий проект будет разработан к октябрю 2008 года. Об этом сообщили «Деловой Петербург», «Известия», «Петербургский дневник», интернет-порталы РБК, «Росбалт», «Регнум», АБН, «Фонтанка.ру», ЗАКС.Ру, телеканал НТВ, радиостанция «Радио России».

Проблема нехватки рабочих рук заинтересовала и издание «Коммерсант», разместившее на своих полосах подробную статью о возможных кадровых проблемах на возводимых в Петербурге автомобилестроительных заводах. Как пишет издание, на волне активного спроса на рабочую силу в Северо-Западном регионе РФ граждане стран СНГ сами присылают резюме в надежде занять вакантные места на петербургских заводах General Motors, Ford, Toyota и Nissan. Кроме того, «Коммерсант» отмечает, что властям, вероятно, придется идти на уступки и смягчать политику в отношении трудовых мигрантов.

«Вечерний Петербург» опубликовал мнение одного из своих читателей, согласно которому властям следует бороться с нелегальной миграцией как административными, так и экономическими методами, в частности — урезать квоты на привлечение трудовых мигрантов работодателями. В то же время издание отметило, что взаимодействие двух непохожих друг на друга культур «можно сделать и взаимообогащающим, а не только взаимоуничтожающим».

«Аргументы недели» разместили на своих полосах интервью с главой УФМС по Петербургу Юрием Буряком. Он прокомментировал ситуацию, складывающуюся в миграционной сфере, а также сообщил, что в Петербурге дефицит рабочих достигает 80 тыс. человек. Ряд публикаций, посвященных соответствующей пресс-конференции Буряка, появился и на страницах интернет-порталов.

Ситуацию, сложившуюся на рынке труда, прокомментировал глава Комитета по занятости населения Павел Панкратов: по его словам, к 2009 году Петербургу потребуется 251 тысяча трудовых мигрантов. Об этом в нейтральном ключе сообщили «Деловой Петербург», «Российская газета», «Новости Петербурга» и «Невское время».

В сдержанно-критичном ключе отозвались о работе УФМС по Петербургу и Ленобласти «Санкт-Петербургские ведомости»: по мнению издания, мошенники, выдающие гастарбайтерам разрешения на работу и оформляющие регистрацию, не могут действовать, не имея связей в миграционных службах.

«Российская газета» опубликовала материал о пресс-конференции прокурора Петербурга Сергея Зайцева, который констатировал резкий рост количества правонарушений, совершаемых в Петербурге мигрантами.

Таким образом, можно констатировать, что проблемы трудовой миграции, в том числе нелегальной, продолжают волновать как печатные, так и электронные СМИ. В этой связи следует обратить внимание на тот факт, что, несмотря на сезонное снижение общего количества публикаций, количество статей и сюжетов, посвященных вопросам миграционной политики городских и федеральных властей, остается практически на прежнем уровне. В июле 2008 года это было связано в первую очередь с выступлением ряда должностных лиц в связи с ситуацией в миграционной сфере, в частности — главы УФМС по Петербургу Юрия Буряка, председателя Комитета по занятости правительства Петербурга Павла Панкратова и др.

Преступления, совершенные на национальной почве, и деятельность ГУВД в этой связи

В июле 2008 года прокуратура Петербурга отчиталась о предпринятых мерах для профилактики случаев проявления экстремизма и ксенофобии в городе. Так, в апреле-мае этого года прокуратурой Петербурга было проведено более 700 родительских собраний, посвященных проблемам формирования толерантности. На родительских собраниях обращалось внимание на состояние подростковой преступности, в том числе экстремистского характера. Об этом сообщил интернет-портал «Росбалт».

Интернет-порталы «Фонтанка.ру», «Росбалт», БИА и ЗАКС.Ру, радиостанция «Эхо Петербурга» также сообщили о направлении в суд дела об убийстве 30-летнего гражданина Узбекистана Ибрагима Парманова, которое произошло в ноябре 2007 года: четверым молодым людям инкриминировано убийство на почве национальной ненависти.

В июле 2008 года имел место очередной инцидент, связанный с противостоянием антифашистов («Антифа») и неонацистов. 18 июля в Петербурге был арестован один из лидеров антифашистского движения Андрей Бычин, обвиняемый в нападении на сотрудника милиции, которого антифашист принял за представителя неонацистского движения. Об этом писали «Наша версия на Неве», «Новая газета», «Санкт-Петербургские ведомости», интернет-порталы «Интерфакс», ЗАКС.Ру, «Фонтанка.ру», радиостанция «Эхо Петербурга».

СМИ также сообщили об окончании расследования дела о взрыве в ресторане «Макдоналдс», произошедшем зимой 2007 года. Четверых подозреваемых ждет суд: следствие установило, что они хотели «устрашить население и заставить власти принять решения по регулированию межнациональных отношений». Об этом писали «Метро», «Коммерсант», «Вечерний Петербург», интернет-порталы «Фонтанка.ру», «Интерфакс», ЗАКС.Ру, «Газета.ру», РБК, БИА, «Регнум», «Росбалт», «Полит.ру», телеканал РТР, радиостанции «Эхо Петербурга», «Радио России», «Радио Балтика», «Радио Петербург».

«КП» опубликовала подробный материал, посвященный проблеме ксенофобии в России: издание рассказало о нападении на Назик Эйгешеву, уроженку Киргизстана, совершенном в Москве, не преминув упомянуть и о нападении на сотрудницу администрации Тувы Саяну Монгуш.

СМИ уже традиционно сообщали о преступлениях, совершенных мигрантами. Так, интернет-портал БИА опубликовал пространное интервью с заместителем начальника отдела по борьбе с этническими преступными группировками Александром Вознюком: он рассказал об «этнической» преступности в Петербурге. Кроме того, в интернет-СМИ появилось некоторое количество сообщений о преступлениях, совершенных трудовыми мигрантами.

Судя по всему, в СМИ продолжается медиакампания по корректировке имиджа деятельности ГУВД Петербурга и Ленобласти по профилактике и предотвращению преступлений на почве межнациональной ненависти: 24 июля состоялась пресс-конференция начальника оперативно-розыскной службы ГУВД Петербурга и Ленобласти Андрея Станченко, который сообщил о том, что «в течение двух

последних лет в северной столице не было зарегистрировано ни одного тяжкого преступления в отношении иностранных граждан». Об этом проинформировали своих читателей интернет-порталы БИА и «Интерфакс».

Можно констатировать, что июль 2008 года охарактеризовался снижением интереса СМИ к теме преступлений, совершенных на почве ксенофобии и экстремизма. Прошедший отчетный период не был отмечен какими-либо значимыми событиями в этой связи; основными информационными поводами в июле 2008 года стали судебные разбирательства, связанные с событиями предыдущих месяцев.

3. КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ

3.1. Количество упоминаний Петербурга в контексте межнациональных отношений в федеральных СМИ



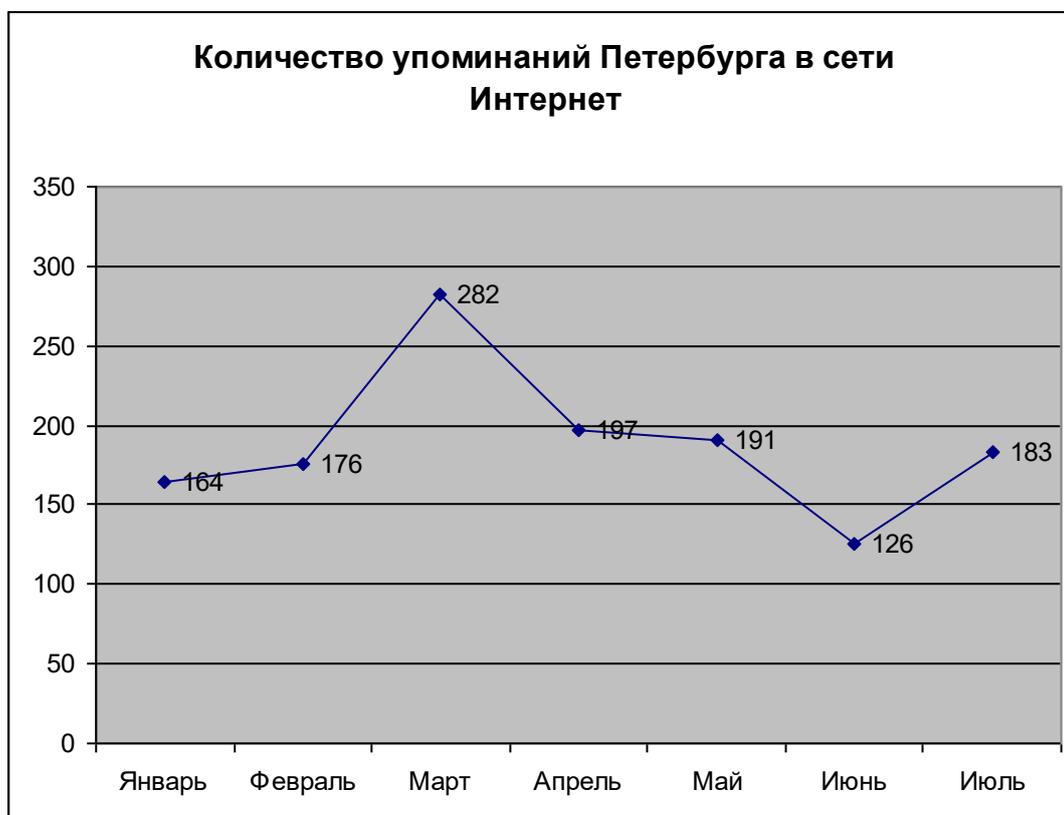
В прошедший отчетный период количество упоминаний Петербурга в контексте межнациональных и межконфессиональных отношений в федеральных СМИ сократилось. Подобное положение дел свидетельствует о некотором снижении интереса к теме ксенофобии на федеральном уровне, являясь следствием отсутствия громких информационных поводов как в Петербурге, так и в стране в целом.

3.2. Количество упоминаний Петербурга в контексте межнациональных отношений в региональных СМИ



В июле 2008 года количество упоминаний Петербурга в контексте межнациональных отношений в региональных СМИ резко увеличилось. Как уже отмечалось, это связано с рядом заявлений относительно ситуации в миграционной сфере, сделанных работниками соответствующих органов исполнительной власти (УФМС, Комитет по занятости населения правительства Петербурга и др.). Кроме того, по-прежнему большим осталось количество статей, посвященных проблемам трудовых мигрантов, а также различным культурным событиям, способствующим укреплению терпимости.

3.3. Количество упоминаний Петербурга в контексте межнациональных отношений в сети Интернет



В июле 2008 года количество упоминаний Петербурга в контексте межнациональных отношений в сети Интернет увеличилось, несмотря на общую тенденцию к снижению количества публикаций в СМИ. Подобное положение дел обусловлено в первую очередь выступлениями нескольких ньюсмейкеров, так или иначе связанных с процессами, происходящими в миграционной сфере, в частности — председателя Комитета по занятости населения Павла Панкратова, главы УФМС по Петербургу и Ленобласти Юрия Буряка, прокурора Петербурга Сергея Зайцева и др. Кроме того, ряд публикаций на страницах интернет-порталов был посвящен заседанию правительства Петербурга, в ходе которого обсуждались меры по учету мигрантов и включению их в городскую систему здравоохранения.

4. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА

4.1. Анализ и оценка состояния межнациональных и межконфессиональных отношений

В прошедший отчетный период ситуация в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в Петербурге оставалась относительно спокойной. Новостные ленты и интернет-порталы, а также немногочисленные печатные СМИ традиционно сообщали о преступлениях, совершенных мигрантами. Положительным моментом следует признать тот факт, что июль 2008 года не ознаменовался никакими громкими инфоповодами, связанными с проявлениями экстремизма и ксенофобии.

В то же время можно отметить, что СМИ, в том числе и федеральные, продолжают считать Петербург столицей движения скинхедов наравне с Москвой; так, на федеральных полосах издания «Комсомольская правда» была опубликована развернутая статья, посвященная проблеме ксенофобии, в которой был особо подчеркнут тот факт, что большинство нападений на мигрантов происходит в Москве и Петербурге.

4.2. Анализ и оценка деятельности органов государственной власти

Деятельность правительства Петербурга по формированию толерантности и гармонизации межконфессиональных и межэтнических отношений в июле 2008 года можно оценить нейтрально. Подобное положение дел связано со снижением интенсивности освещения реализации программы «Толерантность» в СМИ. При этом следует отметить, что региональные СМИ, в первую очередь интернет-порталы, достаточно активно цитировали высказывания различных ньюсмейкеров, связанных с миграционной сферой. Кроме того, СМИ активно обсуждали деятельность УФМС по Петербургу и Ленобласти, в том числе в связи с предложением правительства Петербурга относительно увеличения квоты на привлечение иностранных трудовых ресурсов.

Таким образом, можно констатировать снижение количества публикаций, посвященных деятельности правительства Петербурга в сфере гармонизации межэтнических отношений, на фоне общего роста количества материалов, так или иначе связанных с проблемами в миграционной сфере.

4.3. Анализ и оценка материалов, способствовавших укреплению толерантности

В июле 2008 года в электронных и печатных СМИ Петербурга появился ряд сюжетов и публикаций, направленных на формирование толерантности.

Так, многие СМИ города сообщили о ходе Балтийской биеннале, прошедшей в Манеже. Так, издание «Невское время» отметило, что «доброжелательный интерес, проявленный к петербургской выставке прибалтами, и есть главное достижение проекта», а «Петербургский час пик» сообщил о том, что для выставки выбирались не просто яркие и одаренные творцы, а именно те, кто представляет особенности национальной культуры.

«Известия» и «МК в Питере» в лояльном ключе рассказали читателям об акции «Здравствуй, Россия!», в ходе которой дети россиян, иммигрировавших из страны, смогли посетить Петербург.

«Вечерний Петербург», «КП в Питере», интернет-порталы «Росбалт», БИА, «Интерфакс», телеканалы НТВ, СТО и РТР, радиостанции «Радио России», «Радио Петербург», «Радио Балтика» сообщили о приезде в Петербург группы тибетских и индийских монахов-буддистов: они посетили город в рамках III Международного фестиваля «Россия — Индия — Тибет».

Издание «Аргументы и факты» опубликовало целый блок материалов, посвященных проблемам ксенофобии и экстремизма. В частности, газета в лояльном ключе рассказала о праздновании Сабантуя, об инициативе главы Тюменского казьята Духовного управления мусульман Азиатской части России Фатыха Гарифуллина, предложившего разрешить мусульманам молиться в церквях, а также интервью с деканом психолого-педагогического факультета Университета культуры и искусств Еленой Протанской: речь шла и о толерантности.

«Санкт-Петербургские ведомости» разместили на своих полосах интервью с директором Российского этнографического музея Владимиром Грусманом, высказавшим свою точку зрения в том числе и на процесс роста национального самосознания, наблюдающийся в России в целом и в Петербурге в частности. Журналистка этого же издания встретила заместителем директора по научной работе Музея истории религии Екатериной Терюковой, рассказавшей о деятельности музея. Также «Санкт-Петербургские ведомости» рассказали о реализации программы «Детская дипломатия» в Петербурге: в рамках программы в 2008 году в Петербург приехали на отдых дети из Дагестана и Чеченской Республики.

Издание «Коммерсант» и интернет-портал «Росбалт» анонсировали выставку «Фотографы Узбекистана. Культура и традиции Средней Азии», которая пройдет в Манеже 1–13 августа.

«МК в Питере» опубликовал интервью с генконсулом США в Петербурге Мэри Крюгер.

«Деловой Петербург» рассказал о работе грузинской пекарни в Петербурге, отметив, что «проблемы в российско-грузинских отношениях никак не повлияли на предпочтения гурманов».

Интернет-портал «Росбалт» посвятил развернутую статью растущей популярности ислама среди русских людей. По данным портала, каждую пятницу в Петербурге как минимум трое русских принимают ислам. Подавляющее число неофитов — из студенческой среды.

Кроме того, внимание СМИ привлекли следующие инфоповоды:

— открытие Научного центра тюркских исследований им. Ахмеда-Заки Валиди при восточном факультете СПбГУ (интернет-порталы АБН);

— открытие проекта «Русь Православная», состоявшееся 11 июля в Кронштадте (интернет-портал «Росбалт»);

— реставрация Дома Омовения на Еврейском Преображенском кладбище (интернет-порталы «Интерфакс», АБН, радиостанции «Эхо Петербурга», «Дорожное радио»);

— ход индийского «Праздника колесницы», отмечавшегося в Петербурге (телеканал СТО);

— подготовка в СПбГУ учебника русского языка для мигрантов (радиостанция «Эхо Петербурга»).

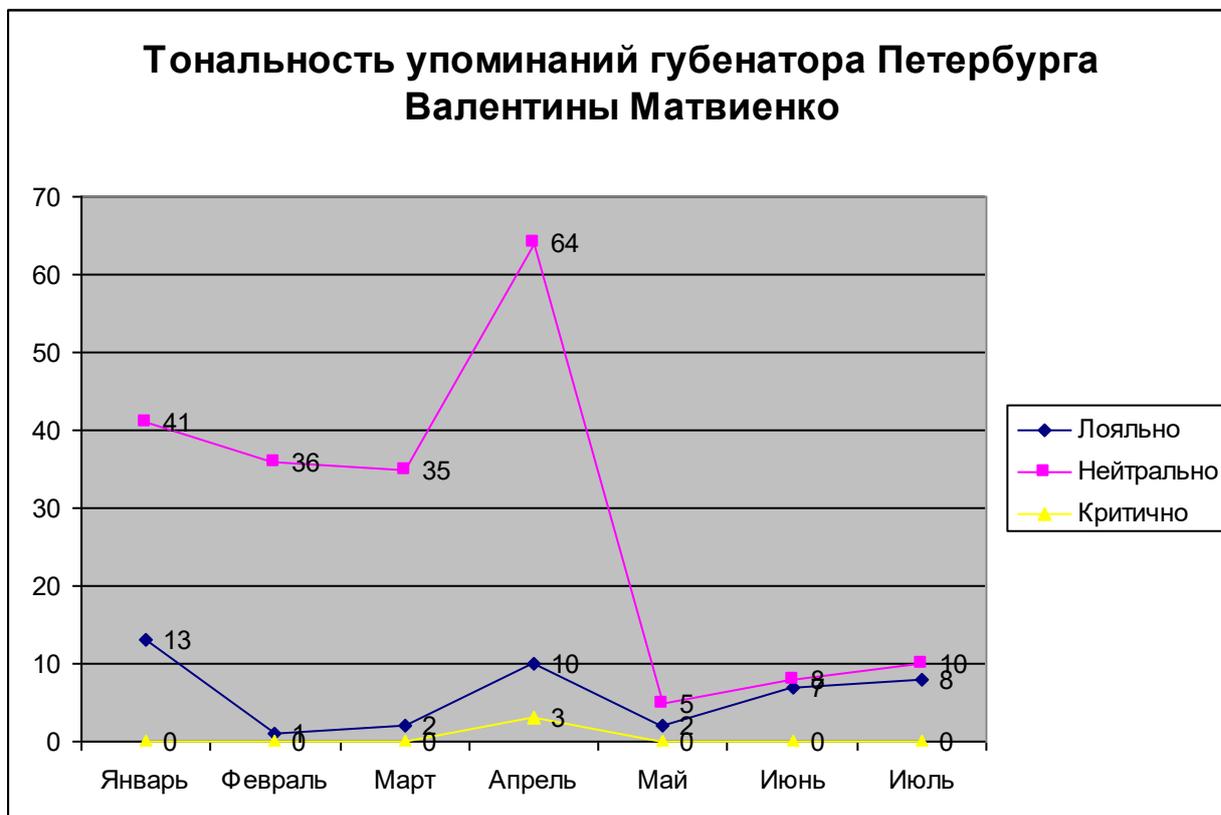
В июле 2008 года количество сюжетов и публикаций, направленных на формирование и укрепление толерантности, несколько снизилось. В первую очередь это было связано с продолжающимся летним периодом, который традиционно характеризуется снижением количества публикаций в СМИ. Тем не менее качество соответствующих материалов осталось достаточно хорошим; в частности, следует отметить блок статей, опубликованных изданием «Аргументы и факты».

5. УПОМИНАЕМЫЕ ПЕРСОНЫ

- ✓ **Сергей Смирнов**, и. о. начальника УФМС по Петербургу и Ленинградской области — прокомментировал ситуацию с легальным трудоустройством гастарбайтеров в Петербурге.
- ✓ **Марк Грубарг**, глава еврейской общины Петербурга — рассказал о реставрации Дома Омовения на Еврейском Преображенском кладбище.
- ✓ **Павел Панкратов**, председатель Комитета по занятости населения — прокомментировал ситуацию, сложившуюся в миграционной сфере в Петербурге.
- ✓ **Мэри Крюгер**, бывший генконсул США в Петербурге — рассказала о сотрудничестве Петербурга и США.

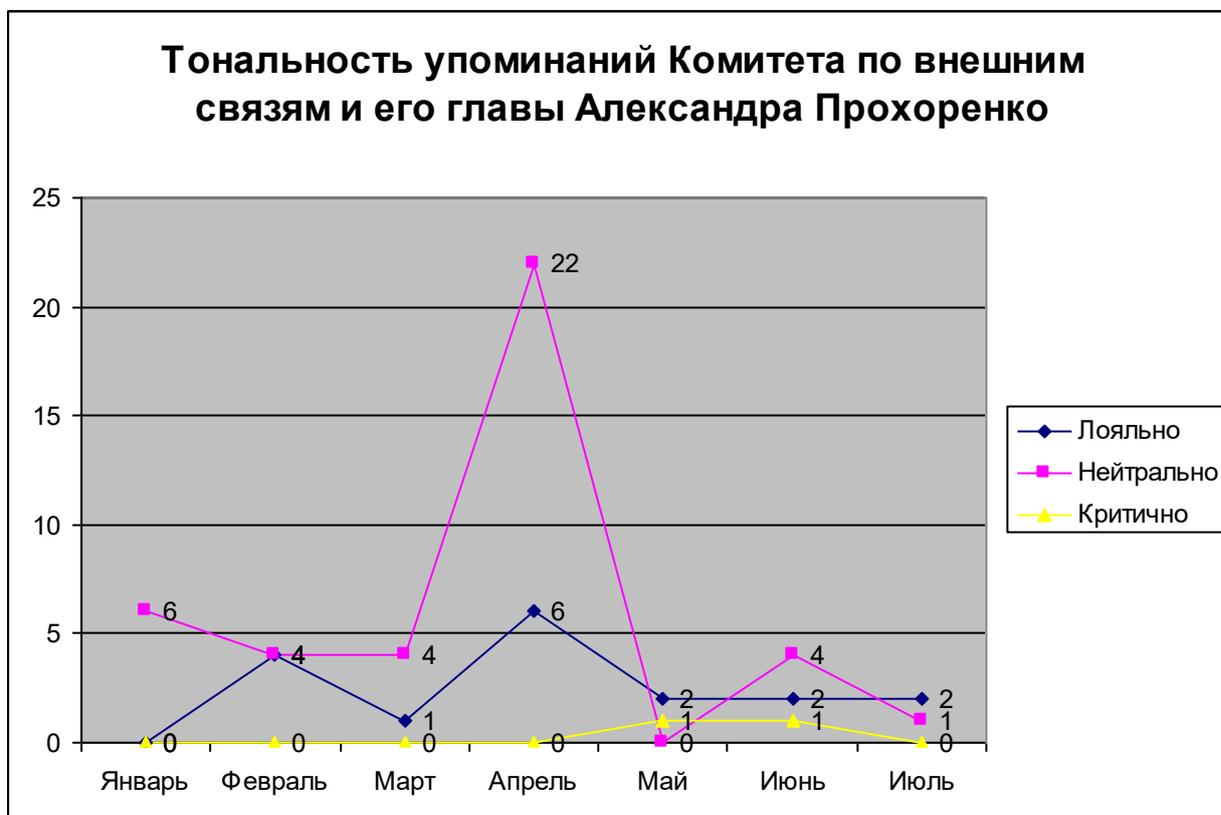
6. ТОНАЛЬНОСТЬ УПОМИНАНИЙ ПЕРСОН

6.1. Количество упоминаний губернатора Петербурга Валентины Матвиенко



Количество упоминаний губернатора Петербурга Валентины Матвиенко региональными и федеральными СМИ в связи с ситуацией в сфере межэтнических отношений незначительно возросло. Основными инфоповодами в этой связи стали заседание правительства Петербурга, в ходе которого обсуждались меры по налаживанию учета и диспансеризации трудовых мигрантов, а также празднование Сабантуя, прошедшее в Ленобласти при участии губернатора Петербурга.

6.2. Количество упоминаний Комитета по внешним связям Петербурга и его главы Александра Прохоренко



Освещение деятельности Комитета по внешним связям в СМИ Петербурга было не слишком активным. Так, два лояльных материала были посвящены принятию постановления правительства Петербурга «О программе по реализации государственной политики РФ в отношении соотечественников за рубежом на 2008–2010 годы»; нейтральный рассказывал о выступлении главы Комитета по внешним связям Александра Прохоренко на заседании правительства Петербурга, состоявшемся 1 апреля 2008 года и посвященном реализации программы «Толерантность».